

T/JXEA

江西省工程师联合会团体标准

T/JXEA-345-2026

区域环境规范化管理指南

Guidelines for standardized regional environmental management

（征求意见稿）

2026—XX—XX 发布

2026—XX—XX 实施

江西省工程师联合会 发布

目 次

前 言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 基本原则 2

5 管理体系建设 2

6 污染源管控 2

7 生态环境监测 3

8 生态保护 3

9 环境风险防控与应急响应 4

10 信息化管理 4

11 绩效考核 5

附录 A（规范性）区域环境规范化管理检查表 6

附录 B（资料性）污染源动态管理台账 7

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由湖州市生态环境局长兴分局提出。

本文件由江西省工程师联合会归口。

本文件起草单位：湖州市生态环境局长兴分局。

本文件主要起草人：。

区域环境规范化管理指南

1 范围

本文件规定了区域环境规范化管理的基本原则、管理体系、污染源管控、生态环境监测、应急响应、信息化管理和绩效考核等方面的要求和指南。

本文件适用于县级及以上行政区域的生态环境规范化管理工作，乡镇（街道）级别区域可参照执行。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB 3095 环境空气质量标准

GB 3838 地表水环境质量标准

GB 15618 土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）

GB/T 24001 环境管理体系 要求及使用指南

GB/T 31962 污水排入城镇下水道水质标准

HJ 2.1 建设项目环境影响评价技术导则 总纲

HJ 212 污染物在线监控（监测）系统数据传输标准

HJ 630 环境监测质量管理技术导则

HJ 819 排污单位自行监测技术指南 总则

HJ 1224 区域性固体废物污染防治规划编制技术导则

DB 33/T 2035—2017 建设项目环境影响评价文件审批原则（试行）（浙江省）

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

区域环境 regional environment

在特定地理范围内，由大气、水体、土壤、生物及人工构筑物等组成的，与人类活动密切相关的环境整体。

3.2

规范化管理 standardized management

依据相关法律法规、标准规范，对区域内环境保护工作实施系统化、程序化、制度化管理的活动。

3.3

污染源 pollution source

向环境排放或释放有害物质或能量，能够引起环境质量下降的场所、设备和装置，包括固定源和移动源。

3.4

排污许可 emission permit

依法规定的，排污单位按照许可证规定排放污染物，并承担相应法律责任的行政许可制度。

3.5

环境风险 environmental risk

自然或人为因素引起，通过环境介质传播，对人体健康或生态系统产生不良影响的潜在可能性及其危害程度。

3.6

总量控制 total amount control

在一定时间内，在特定区域或流域范围内，以改善环境质量为目标，对主要污染物排放总量加以限制的管理措施。

3.7

生态红线 ecological redline

在生态空间范围内，具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。

3.8

信息化管理平台 informatization management platform

综合运用互联网、大数据、云计算等现代信息技术手段，对区域环境数据进行采集、传输、存储、分析和应用的管理系统。

4 基本原则

4.1 依法管理原则

区域环境规范化管理应严格遵守国家和地方生态环境保护法律法规、标准规范，依法依规开展各项管理工作，做到有法必依、执法必严。

4.2 系统管理原则

应将区域内大气、水、土壤、固体废物、噪声等各类环境要素纳入统一管理体系，实现污染防治、生态保护、风险防控的系统化、整体化管理。

4.3 预防为主原则

应坚持预防优先，源头管控，通过规划引导、准入管理、清洁生产等手段，从源头上减少污染物的产生和排放，防范环境风险。

4.4 公众参与原则

应建立健全环境信息公开制度，拓展公众参与渠道，保障公众的环境知情权、参与权和监督权，营造全社会共同参与生态环境保护的良好氛围。

4.5 持续改进原则

应定期开展管理绩效评估，分析存在问题，制定整改措施，持续完善管理制度和工作机制，不断提升区域环境管理水平。

5 管理体系建设

5.1 组织机构

区域环境规范化管理应建立健全生态环境管理组织机构，明确职责分工，具体要求如下：

- a) 县级生态环境主管部门应设立专门的综合管理机构，统筹协调本行政区域内的生态环境保护工作；
- b) 应明确各职能部门、乡镇（街道）在环境管理中的职责，建立上下联动、横向协作的工作机制；
- c) 应配备与工作任务相适应的专业技术人员，建立培训机制，定期开展业务培训和能力提升活动。

5.2 制度体系

应建立健全生态环境管理制度体系，包括但不限于以下制度：

- a) 环境影响评价审批制度；
- b) 排污许可证管理制度；
- c) 环境监测管理制度；
- d) 环境执法检查制度；
- e) 生态环境损害赔偿制度；
- f) 环境信息公开制度；
- g) 突发环境事件应急管理制度。

5.3 规划计划管理

区域环境规范化管理应做好规划计划管理工作：

- 5.3.1 应依据上位规划，结合区域实际，编制生态环境保护专项规划，明确目标任务、重点工程和保障措施。规划期一般为5年，并与国民经济和社会发展规划周期相衔接。
- 5.3.2 应制定年度工作计划，细化分解年度目标任务，明确责任单位和完成时限，确保各项工作有序推进。
- 5.3.3 应建立规划执行情况跟踪评估机制，每年对规划实施情况进行评估，及时调整完善工作措施。

5.4 档案管理

应建立完善生态环境管理档案体系：

- a) 应对环境管理相关文件、台账、记录进行规范化整理和归档，档案保存期限不少于10年；
- b) 应建立企业环境信用档案，记录排污单位的监测数据、执法检查情况、违法行为及处理结果；
- c) 应推进档案数字化管理，实现档案信息的电子化存储和共享查询。

6 污染源管控

6.1 固定污染源管控

6.1.1 排污许可管理

应按照国家排污许可管理规定，对固定污染源实施排污许可管理：

- a) 应督促辖区内应申领排污许可证的排污单位依法申领许可证，实现排污许可证核发全覆盖；
- b) 应对排污单位执行排污许可证情况进行监督检查，重点检查许可事项的落实情况；
- c) 应建立排污许可证执行报告审核制度，定期审核排污单位提交的执行报告。

6.1.2 总量控制管理

应按照上级下达的污染物排放总量控制指标，将总量指标分解落实到各重点排污单位，并进行动态管理：

- a) 应建立总量指标台账，记录各排污单位的总量指标分配情况；
- b) 应定期开展总量核查，对超总量排放的企业依法予以处理；
- c) 应通过推进清洁生产和技术改造，鼓励企业持续削减污染物排放量。

6.1.3 重点行业管控

应对化工、印染、电镀、造纸等重点行业实施重点管控：

- a) 应制定重点行业整治提升方案，明确整治目标、时限和措施；
- b) 应对重点行业企业开展定期和不定期执法检查，检查频次每年不少于 2 次；
- c) 应对重点行业企业实施在线监控，确保主要污染物排放数据实时传输。

6.2 移动污染源管控

应加强对机动车、船舶等移动污染源的管控：

- a) 应配合交通、公安等部门开展机动车排放检测，对超标排放车辆依法处理；
- b) 应推广新能源车辆应用，加快老旧车辆淘汰，持续优化机动车结构；
- c) 应加强非道路移动机械污染管控，推广使用低排放或零排放机械。

6.3 面源污染管控

应加强对农业、建筑施工等面源污染的管控：

- a) 应推广测土配方施肥、农药减量增效等农业面源污染防治技术，减少化肥农药使用量；
- b) 应推进规模化畜禽养殖场粪污处理设施建设，推动粪污资源化利用；
- c) 应对建筑施工现场扬尘、污水等污染实施规范化管理，确保达标排放。

7 生态环境监测

7.1 监测网络建设

应建立完善区域生态环境监测网络，监测网络应覆盖大气、水、土壤等各环境要素：

- a) 应按照国家 and 省级要求，设置环境空气质量监测站点，监测频次和项目应符合 GB 3095 的规定；
- b) 应在重要河流、水库等水体设置监测断面，定期开展水质监测，监测项目应符合 GB 3838 的规定；
- c) 应在重点区域布设土壤环境监测点，监测指标应符合 GB 15618 的要求；
- d) 应对区域内重点排污单位安装在线监控设备，数据传输应符合 HJ 212 的要求。

7.2 监测质量管理

应按照 HJ 630 的要求，建立健全环境监测质量管理体系：

- a) 监测机构应通过资质认定，具备相应的监测能力；
- b) 监测人员应持证上岗，定期参加技术培训和能力验证；
- c) 监测数据应经严格审核，确保数据真实、准确、完整；
- d) 应定期开展监测质量抽查和比对测试，确保监测结果的可靠性。

7.3 监测数据应用

应充分利用监测数据，为环境管理决策提供支撑：

- a) 应定期发布环境质量公报，向社会公开环境质量状况；
- b) 应利用监测数据开展环境质量趋势分析，研判区域环境形势；
- c) 应将监测结果作为环境执法、总量考核和企业信用评价的重要依据；
- d) 发现环境质量异常时，应及时启动溯源排查和应急处置程序。

8 生态保护

8.1 生态空间管控

应严格落实生态保护红线管控制度：

- a) 应将生态保护红线、自然保护地等生态空间划定范围，向社会公开并严格执行；
- b) 禁止在生态保护红线区域内开展与生态保护无关的开发建设活动；
- c) 应定期对生态保护红线区域内的人为活动情况进行监督检查，发现违法行为依法处理。

8.2 生物多样性保护

应加强区域生物多样性保护：

- a) 应开展区域生物多样性调查，建立本底资源档案；
- b) 应制定重点物种保护措施，防止外来入侵物种的扩散蔓延；
- c) 应加强重要湿地、林地、草地等生态系统的保护和修复。

8.3 生态修复

应有计划地开展受损生态系统修复工作：

- a) 应编制生态修复专项方案，明确修复目标、技术路径和资金来源；
- b) 应优先对受污染场地、废弃矿山、退化湿地等重点区域实施生态修复；
- c) 应对生态修复成效进行跟踪评估，确保修复目标如期实现。

9 环境风险防控与应急响应

9.1 环境风险防控

应建立区域环境风险防控体系：

- a) 应定期开展区域环境风险评估，识别主要风险源，建立风险源清单；
- b) 应督促重点风险企业制定突发环境事件应急预案，并按规定进行备案和演练；
- c) 应对环境风险企业实施分级管理，对高风险企业加大检查频次和监控力度；
- d) 应在重要水源地、自然保护区等敏感区域周边设置环境风险防控隔离带，防范环境风险向敏感区域传导。

9.2 应急预案管理

应编制区域突发环境事件应急预案，预案内容应包括：

- a) 适用范围和分级标准；
- b) 应急组织体系和指挥机构；
- c) 监测预警和信息报告程序；
- d) 应急处置措施和技术方案；
- e) 应急物资和装备保障；
- f) 后期处置和恢复评估程序。

区域突发环境事件应急预案应定期修订，修订周期一般不超过 3 年。

9.3 应急响应

发生突发环境事件时，应按以下程序启动应急响应：

- a) 接报后应在 1 h 内完成初步研判，确定事件级别，启动相应级别应急预案；
- b) 应及时向上级主管部门报告，按规定程序向社会发布相关信息；
- c) 应迅速组织专业力量开展污染源控制、污染扩散阻断等应急处置工作；
- d) 应对受污染水体、土壤等进行跟踪监测，及时掌握污染动态；
- e) 事件处置结束后，应及时开展损害评估和原因调查，形成应急处置报告。

10 信息化管理

10.1 信息化平台建设

应按照统一规划、分步实施的原则，建立区域生态环境信息化管理平台，平台应具备以下功能：

- a) 污染源在线监控数据实时接收、存储和分析；
- b) 环境质量监测数据自动采集、处理和发布；
- c) 环境执法信息管理和移动执法支撑；
- d) 环境风险预警与应急指挥调度；

e) 环境信息公开和公众互动服务。

10.2 数据管理要求

应建立健全生态环境数据管理制度：

- a) 各类环境数据应及时、准确录入信息系统，确保数据的完整性和及时性；
- b) 应建立数据安全防护机制，防止数据泄露、篡改和丢失；
- c) 应推进环境数据跨部门、跨层级共享，打破信息孤岛；
- d) 应定期对信息系统进行维护和升级，确保系统稳定运行。

10.3 信息公开

应按照政府信息公开的相关规定，向社会公开以下环境信息：

- a) 区域环境质量状况，每月至少公开一次；
- b) 重点排污单位排污信息；
- c) 环境执法检查 and 处罚信息；
- d) 环境突发事件处置进展；
- e) 生态环境保护规划和工作计划执行情况。

11 绩效考核

11.1 考核指标体系

区域环境规范化管理绩效考核指标体系应涵盖以下方面：

表 1 考核指标体系表

一级指标	二级指标	主要内容	权重（%）
环境质量	大气环境质量	PM2.5、PM10、AQI 优良率等	20
	水环境质量	地表水优良（Ⅲ类及以上）比例	15
	土壤环境质量	受污染耕地安全利用率	10
污染防治	总量减排	主要污染物排放总量完成情况	15
	排污许可管理	发证率、执行报告提交率	10
生态保护	生态红线保护	生态保护红线面积不减少	10
管理能力	信息化水平	平台建设及数据完整率	10
	执法能力	执法检查、处罚决定执行率	10

11.2 考核方式

绩效考核应采取年度考核与日常监督相结合的方式：

- a) 应每年开展一次综合绩效考核，考核结果作为评优评先的重要依据；
- b) 应建立日常监督机制，定期对各项指标完成情况进行跟踪评估；
- c) 应对考核不达标的单位开展专项督导，限期整改。

11.3 考核结果运用

考核结果应有效运用于管理改进：

- a) 考核结果应纳入政府年度考核体系，与相关负责人的绩效挂钩；
- b) 考核结果应向社会公开，接受社会监督；
- c) 对考核结果优秀的单位，应给予通报表扬和资金支持；
- d) 对连续两年考核不合格的单位，应依法依规追究相关人员责任。

附 录 A
(规范性)
区域环境规范化管理检查表

A.1 检查表适用于对区域生态环境规范化管理工作的现场检查和年度评估，检查结果如实记录于表 A.1。

表 A.1 区域生态环境规范化管理工作的现场检查和年度评估

序号	检查项目	检查内容	检查结果	备注
1	管理体系	是否建立完善的生态环境管理组织机构、制度体系和档案管理体系	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
2	排污许可	辖区内应发证单位是否实现排污许可证全覆盖	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
3	在线监控	重点排污单位是否安装在线监控设备并与平台联网	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
4	应急预案	是否编制区域突发环境事件应急预案并定期演练	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
5	信息公开	是否按要求公开环境质量、排污信息、执法信息等	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	

附录 B
(资料性)
污染源动态管理台账

B.1 污染源动态管理台账格式参见表 B.1。

表 B.1 污染源动态管理台账

序号	单位名称	行业类别	许可证编号	主要污染物	在线监控	备注
